

ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС И РОССИИ

Основная информация и программы

Настоящая публикация входит в серию стандартизованных учебных пособий, руководств и инструкций, подготовленных в рамках проекта “Поддержка Национального координационного бюро, Российская Федерация” EuropeAid 120963/C/SV/RU”.

Данный материал опубликован при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание публикации является предметом ответственности подрядчика – консорциума во главе с компанией Eurorean Profiles S.A., Греесе, и не отражает точку зрения Европейского Союза.

© Европейская Комиссия, 2006

ВВЕДЕНИЕ	2
ЧАСТЬ I: ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ИСТОРИЯ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС И РОССИИ (ТАСИС)	3
1.1 Европейский Союз и его институты	3
1.2 Европейское бюро по сотрудничеству (EuropeAid) и Программа сотрудничества ЕС и России (Тасис)	5
1.3 Национальное координационное бюро (НКБ)	6
1.4 Проекты поддержки Программы сотрудничества ЕС и России (Тасис)	7
1.5 Как подать заявку на участие в программах Тасис	8
ЧАСТЬ II: ПРОГРАММЫ ЕС ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ (ТАСИС) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
2.1 Программа подготовки менеджеров (МТР)	9
2.2 Программа партнерства в области институционального развития (ППИР)	10
2.3 Темпус	12
2.4 Программа консультирования по вопросам политики (ПКП)	16
2.5 Программы соседства Интеррег III	18
2.6 Программы соседства и партнерства (на 2007- 2013 гг.)	19
2.7 Другие программы малых проектов ЕС, реализуемые в РФ	19
Контакты	24

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее руководство разработано для использования Региональными бюро поддержки (РБП) Программы сотрудничества ЕС и России, а также для местных организаций и органов власти, с которыми взаимодействуют РБП при подготовке проектов в различные программы внешнего содействия Европейской Комиссии.

В данном руководстве будет представлен краткий обзор программы сотрудничества ЕС и России и показано ее место в политических структурах Европейской Комиссии (Часть I). Более подробно в руководстве дается обзор программы малых проектов (ПМП) в Российской Федерации, с указанием их особенностей и условий участия (Часть II). Сотрудники сети РБП консультируют потенциальных заявителей об условиях участия в каждой конкретной программе и оказывают консультативную помощь при подготовке проектных заявок.

Политика Европейской Комиссии и Правительства РФ постоянно и динамично меняется и развивается. Хотя общее Руководство для Программы Тасис определено на установленный период – действующий Регламент Тасис охватывает период с 2003 по 2006 годы – требования различных программ могут изменяться ежегодно. В настоящее время Европейская Комиссия готовит предложения по продолжению сотрудничества и разрабатывает новую концепцию Программы сотрудничества ЕС и России. В настоящий момент стратегическое партнерство ЕС и России развивается в рамках четырех общих пространств: 1) общее экономическое пространство; 2) свобода, безопасность и правосудие; 3) внешняя безопасность; и 4) наука и образование, включая аспекты культуры. В мае 2005 года на саммите ЕС и России принят пакет дорожных карт по этим четырем общим пространствам. В дорожных картах определены цели взаимодействия ЕС и России, а также действия, необходимые для их достижения. Однако предполагаемые форматы совместных проектов пока не определены.

Информация, приведенная в данном руководстве, соответствует времени ее написания, в связи с этим читателю рекомендуется проверять последние изменения в программах, используя для этих целей, где это возможно, приведенные ссылки на адреса в Интернете, по которым можно найти нужную информацию, как правило, на английском или другом языке Европейского Союза, если не указано иное.

ЧАСТЬ I: ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ИСТОРИЯ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС И РОССИИ (ТАСИС)

1.1 Европейский Союз и его институты

Европейский Союз (ЕС) является международной организацией, в которую входят 25 европейских стран. Союз не является государством, призванным заменить существующие страны. Страны-члены ЕС создали общие институты, которым передали часть своих полномочий, для того, чтобы решения по ряду вопросов, представляющих общий интерес, могли приниматься демократическим путем на общеевропейском уровне. Все решения и процедуры ЕС основываются на ряде Договоров, принятых всеми странами ЕС.

Первоначально объединились всего шесть стран: Бельгия, Германия, Франция, Италия, Люксембург и Нидерланды. Дания, Ирландия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии присоединились к Союзу в 1973 году, Греция - в 1981 году, Испания и Португалия - в 1986 году, Австрия, Финляндия и Швеция – в 1995 году. В мае 2004 года произошло самое большое за всю историю расширение ЕС - в него вошли 10 новых стран: Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония.

Первоначально ЕС занимался в основном вопросами торговли и экономики, но теперь он занимается многими другими вопросами, в том числе гражданскими правами, созданием рабочих мест, региональным развитием и защитой окружающей среды.

В ЕС пять основных институтов, каждый из которых играет особую роль:

- Европейский Парламент (избирается напрямую гражданами стран-членов ЕС);
- Совет Европейского Союза (его еще называют Советом министров) (представлен правительствами стран-членов ЕС);
- Европейская Комиссия (исполнительный орган ЕС);
- Европейский Суд;
- Европейская Счетная Палата (контролирует управление бюджетом ЕС).

Их поддерживают пять других важных органов:

- Экономический и социальный комитет (выражает мнения организованного гражданского общества по экономическим и социальным вопросам);
- Комитет регионов (выражает мнения региональных и местных органов власти);
- Европейский центральный банк (отвечает за валютную политику и управляет единой европейской валютой - евро);
- Европейский Омбудсмен (занимается жалобами граждан на любые институты или органы ЕС);
- Европейский инвестиционный банк (помогает выполнять цели ЕС посредством финансирования инвестиционных проектов);

Систему дополняет ряд агентств и другие структуры.

Европейская Комиссия отвечает за программу Европейского Союза, направленную на содействие развитию (EurepAid). В нее входит и Программа сотрудничества ЕС и России (Тасис), о чем будет сказано ниже.

Европейский Парламент (ЕП) <http://www.europarl.eu.int> является главным демократическим органом Европейского Союза. Члены Европейского Парламента, избираемые прямым голосованием каждые пять лет, распределяются не по национальным блокам, а заседают в семи политических группах. Каждая группа отражает политическую идеологию национальных партий, к которым принадлежат ее члены. Некоторые члены ЕП не примыкают ни к какой политической группе.

Парламент выполняет следующие основные функции.

- Изучает и принимает европейские законопроекты. Он принимает совместные решения вместе с Советом Министров. В соответствии с процедурой совместного принятия решений Парламент делит поровну эту власть с Советом Министров.
- Одобряет бюджет ЕС.
- Осуществляет демократический контроль за деятельностью других институтов ЕС, например, создавая комитеты по различным вопросам (в том числе и следственные).
- Одобряет важные международные соглашения, такие как прием в ЕС новых стран, а также торговые или другие соглашения между ЕС и другими странами.

Совет Европейского Союза <http://ue.eu.int>, известный как Совет Министров, является основным законодательным и принимающим решения органом ЕС. Он объединяет представителей правительств всех стран-членов ЕС и является форумом, на котором представители этих правительств могут отстаивать свои интересы и достигать компромиссов. Совет – вместе с Европейским Парламентом – устанавливает правила для всех сфер деятельности Европейской Комиссии (ЕК), которая образует первую «основу» Европейского Союза. Совет охватывает единый рынок и большую часть общей политики ЕС, а также гарантирует свободу перемещения товаров, граждан, услуг и капитала.

Кроме того, Совет отвечает за межправительственное сотрудничество по общей внешней политике и безопасности, а также законности и внутренним делам.

Основную массу повседневных функций в Европейском Союзе выполняет **Европейская Комиссия**, http://europa.eu.int/comm/index_en.htm, которая, также как ЕП и Совет ЕС, расположена в Брюсселе (Бельгия).

Комиссия действует независимо от правительств стран-членов ЕС. Она готовит новые европейские законопроекты и выносит их в Европейский Парламент и Совет. Комиссия обеспечивает должное выполнение решений ЕС и контролирует расходование бюджета ЕС. Она также несет ответственность за обеспечение соблюдения странами-членами ЕС основополагающих европейских договоров и законодательства.

Председатель Комиссии выбирается правительствами стран-членов ЕС и должен быть одобрен Европейским Парламентом. Другие члены Комиссии предлагаются правительствами стран-членов после консультаций с вновь избранным Председателем и также должны быть одобрены Парламентом. Комиссия назначается на пятилетний срок, но она может быть распущена Парламентом.

Бюро по сотрудничеству «EuropeAid», деятельность которого включает надзор над Программой сотрудничества ЕС и России и деятельность которого подробно будет описана в главе 1.2, является подразделением Комиссии.

Европейский Суд <http://www.curia.eu.int/> регулирует споры по толкованию Договоров и законодательства ЕС. В его состав входит по одному независимому судье от каждой страны-члена ЕС. Суд расположен в Люксембурге.

Палата аудиторов <http://www.eca.eu.int> является независимым институтом ЕС и расположена в Люксембурге. Она проверяет правильность расходования средств ЕС.

Европейский центральный банк отвечает за единую валюту ЕС – евро. Он независимо управляет европейской валютной системой. Европейский центральный банк располагается во Франкфурте (Германия).

Европейский инвестиционный банк, расположенный в Люксембурге (www.eib.org), дает ссуды на инвестиционные проекты в интересах ЕС, в частности, на проекты для менее развитых стран ЕС. Он

финансирует, в частности, железнодорожное сообщение, автостреды, аэропорты, природоохранные проекты и осуществляет (через банки-партнеры) инвестирование малого бизнеса, что содействует созданию новых рабочих мест и экономическому росту.

Экономический и социальный комитет представляет интересы различных экономических и социальных групп ЕС. Он является консультативным органом, представляющим интересы различных групп, и высказывает свое мнение по важным аспектам новых инициатив ЕС.

Через **Комитет регионов** проводятся консультации с европейскими местными и региональными органами власти до принятия ЕС решений в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость населения или транспорт.

1.2 Европейское бюро по сотрудничеству (EuropeAid) и Программа сотрудничества ЕС и России (Тасис)

http://europa.eu.int/comm/europeaid/index_en.htm



Европейское бюро по сотрудничеству (EuropeAid) проводит политику внешнего содействия Европейского Союза, которое финансируется из бюджета Европейского Сообщества и Европейского фонда развития. Официально Бюро было создано 1 января 2001 года. Бюро подчиняется Совету, возглавляемому Членом Европейской Комиссии по внешним связям. После создания Бюро по сотрудничеству (EuropeAid) программа Тасис стала рассматриваться как неотъемлемая часть общей стратегии содействия ЕС во имя развития. Бюро участвовало в процессе подготовки и управления проектами и программами, в вынесении решений о финансировании, в реализации проектов и проведении мониторинга, а также в оценке проектов и программ. Однако постепенно происходила передача всех функций по управлению проектами Представительствам Европейской Комиссии в странах-партнерах (в том числе и Представительству ЕК в России), а также децентрализация операционного управления в странах-бенефициарах, включая Россию. В результате значительная часть процедур, связанных с принятием решений относительно проектов, теперь осуществляется на уровне Представительств ЕК, а не в Брюсселе.

Содержание программ содействия ЕС России определяется следующими документами: Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанным Европейским Союзом и Правительством Российской Федерации на период с 1997 по 2007 годы, и Коллективной стратегией ЕС в отношении России. Эти документы определяют рамки двусторонних процессов, при которых взаимно согласовываются стратегии программ технического содействия.

Цель программы сотрудничества ЕС и России (Тасис) – оказать безвозмездное донорское содействие в виде грантов для перехода к рыночной экономике и укрепления демократии и верховенства закона. Европейская Комиссия начала программу в 1991 году в Новых Независимых Государствах (ННГ), затем присоединилась Монголия. Программа сотрудничества – самая крупная программа оказания технического содействия в Российской Федерации. За период с 1991 года оказано содействие на общую сумму более 2,7 миллиарда евро, выполнено более 1500 проектов в 58 регионах.

Действующий в настоящее время **Регламент Тасис** был принят в 1999 году и рассчитан на период с 2000 по 2006 год. Индикативный бюджет на этот период (включая все ННГ) составляет 3,14 миллиарда Евро. Регламент предусматривает Индикативные программы, которые принимаются совместно с Правительством РФ на трехлетний период и которые определяют важные области сотрудничества для реализации программ. Индикативные программы разрабатываются в контексте коллективной стратегии ЕС в отношении России на 2002-2006 годы. Этот документ можно найти на сайте:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/csp/index.htm

Индикативная программа для России на 2004-2006 годы опубликована на сайте:
http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/rsp/04_06_en.pdf

Нынешняя Индикативная программа определяет следующие приоритетные темы:

- **Поддержка институциональной, правовой и административной реформ;**
- **Поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию;**
- **Поддержка в преодолении социальных последствий переходного периода.**

В 2007 году в силу вступят новые правила, регламентирующие внешнее содействие ЕС. Новые правила будут применяться к любым контрактам внешнего содействия ЕС, финансируемым из Общего бюджета Европейской Комиссии и из Европейского фонда развития. Материалы по этому вопросу можно найти на сайте: http://europa.eu.int/comm/europeaid/tender/practical_guide_2006/index_en.htm

Программа сотрудничества ЕС и России предусматривает оказание содействия Российской Федерации в рамках следующих основных программ:

- Ø **Специальные инициативы по повышению ядерной безопасности.** Эта тема не обсуждается в данном руководстве, однако информацию о ней можно найти на сайте: http://europa.eu.int/comm/external_relations/nuclear_safety/intro/
- Ø **Многосторонние межгосударственные программы, включая Региональную программу и Программы соседства** – развитие телекоммуникаций, охрана окружающей среды, информационное общество, борьба с преступностью, миграция, развитие приграничной инфраструктуры, экономических и научно-технических связей, социально-культурная интеграция и развитие рынка труда.
- Ø **Национальные программы** – поддержка институциональной, правовой и административной реформ; поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию; поддержка в преодолении социальных последствий переходного периода.

Эти программы выработаны в ходе дискуссий с Правительством России, а выполнение Национальной программы координируется с российской стороны Национальным координационным бюро (см. ниже).

«Большие» проекты - это проекты с бюджетом более 1 миллиона евро. Они одобряются после обсуждения с Правительством Российской Федерации и соответствующим партнером проекта, в качестве которого часто выступает какой-либо департамент Правительства, региональная администрация или ведущая неправительственная организация. Техническое задание (ТЗ) на такие проекты согласовывается между Правительством РФ и Европейской Комиссией. На этой основе публикуются объявления о предстоящих проектах. Европейские организации могут заявить о своей заинтересованности принять участие в конкурсе. Отбираются несколько компаний, подавших наиболее приемлемые предложения, которые участвуют в тендере на выполнение проекта. Поступившие на конкурс предложения оцениваются по их качеству и эффективности использования средств проекта.

Кроме того, имеется ряд Программ малых проектов (ПМП):

- Ø Программа партнерства в области институционального развития (ППИР)
- Ø Программа консультирования по вопросам политики (ПКП)
- Ø Программа приграничного сотрудничества (ПГС) /Программы Соседства
- Ø Программа подготовки менеджеров (МТР)
- Ø Темпус
- Ø Европейская инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ)

1.3 Национальное координационное бюро (НКБ)

<http://www.economy.gov.ru/merit/dvmfo.html>

Функции Национального координационного бюро (НКБ) выполняет Департамент инвестиционной политики Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Бюро координирует реализацию Программы сотрудничества Европейского Союза и России и помогает Национальному координатору программы, который назначается Правительством Российской Федерации. Заместитель Министр экономического развития и торговли Виталий Савельев является Национальным координатором. Департамент также работает с другими международными программами, в том числе с программами Мирового банка и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

НКБ выполняет следующие основные функции:

- обеспечивает организационное, техническое и информационное сотрудничество с Европейской Комиссией (ЕК);
- осуществляет отбор и оценку проектных предложений, а также ведет переговоры с ЕК по отобранным проектам и их финансированию;
- осуществляет контроль за реализацией проектов;
- координирует деятельность с соответствующими структурами Европейской Комиссии.

НКБ отвечает за подготовку ежегодных Национальных программ сотрудничества (Тасис). Национальные программы готовятся на основе предложений, полученных Министерством экономического развития и торговли. Отбор предложений осуществляется в соответствии с приоритетами, изложенными в Индикативной программе и определенными Правительством Российской Федерации, во внимание также принимаются мнения заинтересованных федеральных органов власти. Таким образом, формирование ежегодных Программ сотрудничества (Тасис) осуществляется по двум направлениям: «сверху» - на основе приоритетов, определяемых Правительством РФ и ЕС, и «снизу» - на основе заявок на участие в программе сотрудничества, поступающих из регионов. При этом принимаются во внимание также средства, выделяемые на реализацию различных Программ малых проектов.

Соответствующие департаменты Министерства экономического развития и торговли, заинтересованные отраслевые министерства и администрации, а также эксперты проекта «Поддержка НКБ» (см. ниже), принимают участие в рассмотрении заявок на участие в Программе сотрудничества (Тасис). Они принимают решение о включении проектов в программу, о необходимости доработки проектных предложений или отклонении заявок. Одновременно даются рекомендации о том, как могут быть реализованы проектные предложения: через различные механизмы Программы сотрудничества (Тасис); через механизм малых проектов; либо как компонент или пилотный регион одного из проектов федерального уровня.

Региональные бюро поддержки (РБП), помимо выполнения других функций, содействуют НКБ в вопросах информации, стратегии и партнерства на региональном уровне. Их вклад в работу НКБ особенно значим при подготовке региональных проектов и заявок в Программы малых проектов (ПМП).

1.4 Проекты поддержки Программы сотрудничества ЕС и России (Тасис)

Три проекта Тасис оказывают структурную поддержку Программе сотрудничества в Российской Федерации.

Проект **«Поддержка Национального координационного бюро, Российская Федерация»** оказывает консультационно-техническое содействие НКБ, включая помощь в разработке и реализации проектов, а также в разработке Программы сотрудничества ЕС и России на финансовую перспективу 2007-2013 гг. Поддержка НКБ осуществляется сетью РБП, основными клиентами которой являются российские государственные и негосударственные организации, желающие участвовать в Программе сотрудничества ЕС и России (Тасис). РБП предоставляют информацию об открытых для приема заявок программах, оказывают консультационную поддержку местным заявителям, проводят семинары по обучению управлению проектным циклом (УПЦ) и финансово-экономическому анализу (ФЭА).

Проект Тасис по информации и коммуникациям (проект TICP) имеет отношение к вопросам «связей с общественностью» Программы сотрудничества ЕС и России (Тасис). Он оказывает

содействие и консультирует Представительство ЕК в России по данным вопросам. Интернет-сайт проекта: <http://eu-visibility.ru/>.

Проект **Инициатива по расширению региональных возможностей (RCBI)** оказывает поддержку потенциальным партнерам проекта и заинтересованным в Программах Соседства организациям посредством:

- проведения обучения и индивидуальных консультаций по подготовке проектов для приграничных партнеров
- управления программой и проведения обучения

Деятельность и мероприятия проекта RCBI направлены на обеспечение информацией, проведение обучения и оказание поддержки, и проводятся во всех соответствующих регионах Программ соседства. Сайт проекта - <http://www.rcbi.info/>.

1.5 Как подать заявку на участие в программах Тасис

Все «большие» проекты Тасис (т.е., с бюджетом более 1 млн. евро) запускаются в результате процедуры открытого тендера, к участию в котором приглашаются организации из стран ЕС. Российские партнеры этих проектов уже определены в Техническом задании на проект. Базу данных текущих тендеров на проекты можно найти на сайте:

<http://europa.eu.int/comm/europeaid/cgi/frame12.pl>.

Для участия во всех Программах малых проектов (ПМП) требуется подать заявку по определенной форме, однако процедуры подачи заявок специфичны для каждой конкретной программы, для которой имеются руководство, форма заявок, бюджета, в некоторых случаях требуется заполнить логико-структурную матрицу. В руководстве указано, кто имеет право подавать заявки, а также условия, которые необходимо соблюдать при подготовке проектной заявки. Кроме того, каждая программа требует представления определенных документов, обычно включающих (для организаций) копии Уставов, финансовый отчет и т.п. Описание ПМП в Части II данного руководства дает подробную информацию по процедуре подачи заявок. РБП подробно консультируют заявителей и оказывают им помощь при подготовке заявок.

Успешность подачи заявок в ПМП в большой степени зависит от точности и достоверности информации, изложенной в форме заявки, а также от точности ответов на вопросы, содержащиеся в форме заявки, и в других требуемых документах: бюджетная форма, логико-структурная матрица и др. Все это предполагает, что заявитель должен понимать конкретные цели и приоритеты программы, знать национальные и региональные приоритеты, владеть принципами управления проектным циклом (УПЦ), знать порядок финансирования и реализации проектов, которые определяются контрактом, заключаемым между Представительством ЕК и бенефициаром. В этом заявителям, особенно представителям НКО и местных администраций, могут помочь информационные и учебные семинары, проводимые РБП с целью повышения их возможностей по принятию участия в данных программах.

ЧАСТЬ II: ПРОГРАММЫ ЕС ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ (ТАСИС) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Программа подготовки менеджеров (МТР)

<http://www.tacis-mtp.org/>

Основной целью программы МТР является поддержка развития экономики России и других Новых независимых государств (ННГ) путем оказания помощи в подготовке управленческих кадров. Деятельность программы направлена на оказание непосредственного содействия по совершенствованию деятельности предприятий, на которых работают участвующие в ней менеджеры. В России программа подготовки менеджеров является продолжением Программы повышения эффективности производства (PIP). Обе программы похожи, однако программа МТР масштабнее и охватывает все отрасли промышленности и народного хозяйства. Программа МТР тесно сотрудничает с Президентской программой подготовки управленческих кадров для народного хозяйства, которую выполняет Федеральная комиссия (ФК).

Программа МТР предлагает два типа обучения:

Для **менеджеров старшего звена** с опытом руководящей работы не менее восьми лет:

- **4-недельную программу** – семинары и посещение компаний в двух странах ЕС.

Для **менеджеров среднего и младшего звена** с опытом руководящей работы не менее трех лет:

- **8- или 12-недельные программы** – семинары и стажировки в принимающей компании из страны ЕС.

По завершении каждой программы будет проведен трехдневный **Европа-семинар** в одном из крупных европейских городов. Целью данного семинара является обсуждение экономических и политических вопросов ЕС и возможностей сотрудничества между ЕС и странами ННГ.

Для менеджеров из России и Украины имеется также новая программа - «Local МТР».

Программа МТР оплачивает затраты на проезд и проживание отобранных кандидатов, других видов грантов программа не предусматривает.

4-недельная программа состоит из вводного семинара и серии ознакомительных посещений компаний в двух разных странах ЕС. Кандидаты для их удобства, по возможности, объединяются в группы по профилю какой-либо отрасли экономики. Каждая поездка предполагает посещение двух стран ЕС. В каждой стране программа начинается с вводного семинара для ознакомления участников с экономической ситуацией и культурными традициями страны пребывания. Переводчики сопровождают группу участников во время всего визита. Завершается программа участием в Европа-семинаре.

8- и 12-недельные программы разработаны для менеджеров всех отраслей экономики. Как правило, каждая группа включает в себя менеджеров из различных отраслей экономики. Программа обучения, состоящая из семинаров и стажировки в **одной** европейской компании, направлена на получение практического опыта управленческой работы в европейской компании. Программа состоит из следующих элементов: **вводный семинар, стажировка** продолжительностью 6 или 10 недель, **промежуточный семинар, заключительный семинар и Европа-семинар**.

Проект «Local МТР» предлагает менеджерам из России пройти стажировку в филиалах европейских компаний, которые расположены в России. Стажировка в рамках этого проекта предоставляет возможность пройти обучение и получить опыт в компании, которая работает в тех же экономических условиях, но имеет западную структуру и метод управления. Данный проект предлагает менеджерам получить возможность на практике ознакомиться с западным методом управления компанией в условиях ННГ, а также ознакомиться с определенными сложностями, которые им придется преодолевать в связи с внедрением западных форм управления в своей компании. Программы стажировки имеют ту же структуру и принципы, как и 8- и 12-недельные программы (см. выше).

Следовательно, кандидаты проекта «Local MTP» обязаны выполнить те же необходимые условия, как и менеджеры, подающие заявки на 8- или 12- недельные программы.

Кто может участвовать в программе МТР

Программа МТР открыта для участия кандидатов из всех секторов делового и коммерческого администрирования. Программа не рассчитана на участие служащих любых форм местных, региональных или национальных администраций. Однако для менеджеров, работающих в некоторых секторах экономики, например, в сфере финансов и банковского дела, могут возникнуть трудности с подбором для них подходящей принимающей компании.

На данном этапе выполнения программы МТР предполагается организовать 510 стажировок для кандидатов из России: 350 – для кандидатов, представляемых Президентской программой, и 160 стажировок для менеджеров со «свободного рынка». Заявители должны быть гражданами Российской Федерации и постоянно проживать в ней. Для участия в 4-недельной программе их возраст должен быть в пределах от 35 до 55 лет, а опыт управленческой работы – не менее восьми лет. Для участия в 8- или 12- недельной программе их возраст должен быть в пределах от 25 до 40 лет, а опыт управленческой работы – не менее трех лет. Желательно, чтобы владели, как минимум, одним из языков ЕС. Для 8- или 12- недельной программы требуется хорошее владение устной и письменной речью на одном из языков ЕС.

Как подать заявку на участие в программе МТР

Заявки на участие в программе МТР заполняются и подаются в режиме «on-line» на сайте программы МТР, который указан в начале данного раздела. Ниже указаны контактные данные московского офиса программы МТР:

Офис МТР в Москве:

Кутузовский проспект, 9/2а

Офис 130

121248 Москва

Россия

Тел.: +7 495 974 80 63

Факс: +7 495 974 80 63

Эл. почта: moscow-office@mtp-cdc.com

2.2 Программа партнерства в области институционального развития (ППИР)

http://europa.eu.int/comml/europeaid/projects/ibpp/index_en.htm

Программа ППИР имеет два компонента: «Поддержка гражданского общества и местных инициатив» и «Ключевые организации» (этот компонент сейчас время находится в процессе реорганизации). В настоящее время Российская Федерация имеет право участвовать только в первом компоненте программы.

2.2.1 Поддержка гражданского общества и местных инициатив

Программа разработана с целью оказания поддержки процессу повышения потенциала неправительственных организаций (НПО), местных/региональных органов власти, а также некоммерческих профессиональных организаций в государствах, участвующих в программе Тасис, через реализацию партнерских программ и сотрудничество с партнерами из государств Европейского Союза или государств, участвующие в программе ФАРЕ.

Общая цель Программы заключается в укреплении местных организаций гражданского общества, что позволит им реализовать свой потенциал и участвовать в процессе принятия решений.

Программа поддерживает сотрудничество на местном уровне посредством партнерства между местными властями и/или негосударственными организациями из России и стран-членов ЕС с целью содействия развитию гражданского общества.

Предварительным условием для участия в программе является создание и развитие международного партнерства,

- § состоящего, как минимум, из одной организации государства ЕС, или государства, входящего в ЕЭП, страны-кандидата, или страны, участвующей в программе ФАРЕ, и
- § по крайней мере, одной организации из России;

Партнерство должно осуществляться между некоммерческими организациями, *не обязательно относящимися к одному и тому же типу*, но подпадающими под одну из следующих категорий:

- **некоммерческие организации**, занятые в «третьем секторе», то есть в неправительственной и неэкономической сфере,
- **местные и региональные органы власти** (городские, муниципальные, областные или региональные организации). Организации/учреждения, принадлежащие или совместно финансируемые местными или региональными органами власти, не подпадают под данную категорию),
- **некоммерческие профессиональные организации** (ассоциации МСП, торговые палаты, торговые ассоциации, профессиональные союзы, общественные кооперативы и т.д.),
- **международные организации**, деятельность которых непосредственно связана с теми областями, на которые объявлен конкурс.

Н.В.: Университеты, больницы, школы и все другие учреждения, принадлежащие, созданные или софинансируемые государством, не могут подавать заявки или быть партнерами в рамках данного Конкурса заявок.

Общими приоритетами программы являются:

- Содействие развитию гражданского общества и гражданского просвещения;
- Развитие возможностей организаций и сетевых структур;
- Содействие развитию диалога между организациями гражданского общества и местными органами власти

Заявки могут быть поданы по следующим направлениям:

1) Интеграция в общество

- Инициативы, направленные на социальную интеграцию маргинальных групп (инвалиды, бездомные, уличные дети и т.д.);
- Инициативы, направленные на борьбу с дискриминацией по половому признаку (гендерное равноправие), включая женское предпринимательство, действия против домашнего насилия и торговли людьми;
- Инициативы по противодействию насилию над детьми;
- Инициативы, направленные на участие молодежи в общественной и экономической жизни;
- Содействие обучению молодежи жизненным навыкам (инициативы против курения, употребления алкоголя и наркотиков, пропаганда здорового образа жизни).

2) Социально-экономические и культурные инициативы

- Инициативы, направленные на повышение занятости и создание рабочих мест, включая профессиональное обучение;

- Культура как двигатель повышения качества жизни, фактор содействия социальному взаимодействию и гражданскому участию, а также активизированию местного экономического развития;
- Поддержка ассоциаций по защите потребителей, профессиональных союзов и других групп, отстаивающих интересы граждан.

3) Местное самоуправление

- Прозрачность и общественный контроль над процессом принятия решений в местных и региональных органах власти;
- Инициативы в поддержку органов местного самоуправления.

Предпочтение будет отдаваться **инновационным проектам, которые включают новые методологические приемы.**

Проекты в ППИР должны иметь продолжительность 24 месяца. Грант программы может составлять до 80% от общих затрат проекта, при этом минимальный размер гранта составляет 150 000 евро, а максимальный – 400 000 евро. Объявление о конкурсе заявок в программу ППИР публикуется в марте-апреле, при этом срок подачи заявок устанавливается на май-июнь.

Подача заявки:

ВНИМАНИЕ! В отличие от предыдущих раундов, заявки подаются в два этапа.

Первый этап: Заявка подается в форме Концепции (Приложение А) на английском языке (излагаются цели проекта, способы их достижения, польза, которую принесет проект, соответствие целям программы).

Второй этап: Те заявители, которым после предварительного отбора Концепций будет предложено подать полную заявку, должны использовать форму заявки (Приложение В). Полная заявка также подается на английском языке.

Подробно ознакомиться с Программой ППИР на русском языке, а также скачать формы Концепции, полной заявки и руководство, можно на сайте http://www.eur.ru/ru/p_387.htm.

2.3 Темпус

http://ec.europa.eu/education/programmes/tempus/news_en.html

Программа Темпус, открытая в 1990 году, является одной из наиболее значимых и успешных программ, финансируемых Европейской Комиссией. Целью программы Темпус является совершенствование системы высшего образования в странах-партнерах посредством равноправного сотрудничества. Развитие сотрудничества российских вузов с высшими учебными заведениями в странах ЕС имеет особое значение для системы высшего образования России в свете недавнего присоединения России к Болонскому процессу, целью которого является создание единого европейского образовательного пространства к 2010 году.

В настоящее время реализуется третья фаза программы - Темпус III. Ее основной целью является содействие развитию систем высшего образования в странах, участвующих в программе, посредством сотрудничества стран-партнеров со странами-членами ЕС.

Цели программы:

- Содействовать взаимопониманию и созданию дружественных отношений между культурами, а также развитию свободных и процветающих гражданских обществ;

- Содействовать развитию и адаптации системы высшего образования, чтобы оно наиболее полно отвечало социально-экономическим и культурным потребностям стран-участников, посредством воздействия на:
 - вопросы, связанные с разработкой и модернизацией учебных программ в приоритетных областях;
 - реформу и развитие структур и учреждений системы высшего образования, а также управления ими;
 - развитие обучения таким образом, чтобы устранить дефицит высококвалифицированных специалистов;
 - вклад высшего образования и обучения в развитие гражданского общества и укрепление демократии.

Поставленные цели достигаются посредством:

- оказания помощи в разработке новых или реформировании старых учебных курсов. Темпус, например, может помочь университету в разработке новой учебной программы обучения праву или помочь медицинскому институту ввести новый учебный курс. Программа может содействовать внедрению современных методик преподавания, ориентированных на студентов;
- оказания помощи в проведении реструктуризации образовательных учреждений. Темпус может помочь университетам, например, в реформировании инженерного факультета или во внедрении современных технологий управления университетами и академического планирования;
- поддержки учреждений и отдельных лиц, занимающихся вопросами высшего образования, в разработке и реализации политики реформирования и в разработке стратегий. Например, Темпус может содействовать развитию и внедрению системы зачетных единиц или стратегии сотрудничества между вузом и производством на университетском и/или национальном уровне;
- стимулирования организаций (академических и неакадемических) к совместной работе по определенным учебным дисциплинам. Например, Темпус может помочь организациям в создании сетей по технологии добычи и переработки газа и нефти;
- оказания помощи высшим учебным заведениям в содействии процессу перехода в более широком социальном, экономическом и политическом контексте, сверх строго ограниченной академической сферы, например, в создании, организации и проведении учебных курсов для сотрудников таможенной службы;
- предоставления учебных материалов, необходимых для достижения целей, поставленных перед проектами, финансируемыми из программы Темпус.

Через программу Темпус организации в странах Европейского Союза и в России поощряются к вовлечению в структурированное сотрудничество через создание так называемых «консорциумов». Консорциумы выполняют Совместные европейские проекты (СЕП) с четким набором целей. Такие проекты могут получить финансовую помощь на два или три года. Темпус также оказывает поддержку Структурным и дополнительным мерам (СДМ) для реформирования высшей школы и Грантам на индивидуальные поездки (ГИП) для лиц, работающих в системе высшего образования, чтобы помочь им выполнить конкретные виды деятельности в других странах.

Руководство для заявителей программы Темпус состоит из четырех частей. Оно доступно через Интернет на русском языке на сайте: http://ec.europa.eu/education/programmes/tempus/apply_en.html#1.

Совместные европейские проекты (СЕП)

Программа Темпус предоставляет гранты на основе совместного финансирования группам университетов и высших учебных заведений, сотрудничающих между собой, на двух- или трехлетний период для достижения целей, определенных в структурированных проектах, которые соответствуют национальным приоритетам, согласованным со странами-партнерами. Для Российской Федерации определены следующие приоритеты:

Разработка учебных программ:

- Инженерное образование, в частности, в сфере информационно-коммуникационных технологий, биотехнология и экологическое инженерное образование;
- Обучение языкам в технических вузах;
- Адаптация существующих учебных программ для двухуровневой системы (бакалавр/магистр).

Управление университетами:

- Внедрение информационно-коммуникационных технологий и сетевых систем в высших учебных заведениях;
- Разработка стратегий развития, включая финансовые аспекты (фанд-райзинг – привлечение средств).

Учебные курсы в поддержку институционального развития:

- Будет рассмотрено любое предложение.

Совместные европейские проекты (СЕП) готовятся и выполняются консорциумами, состоящими преимущественно из университетов. Такие консорциумы могут также включать и неакадемических партнеров, таких как компании, как государственные, так и частные, коммерческие организации, профессиональные ассоциации, органы государственной власти местного, регионального или национального уровня (в частности, министерства) или социальных партнеров. В состав консорциума должны входить, как минимум, три организации, из которых, как минимум, две – это высшие учебные заведения, одно из которых российское, а другое – европейское. При этом, как минимум, два партнера должны быть из двух разных стран-членов ЕС. В качестве партнеров могут выступать организации из других стран Тасис.

Совместные европейские проекты могут быть трех типов:

- **Проекты по разработке учебных курсов** направлены на разработку содержания и методов обучения в высших учебных заведениях в стране-партнере. В рамках проектов могут создаваться новые или совершенствоваться существующие учебные курсы, а также совершенствоваться навыки профессорско-преподавательского персонала;
- **Проекты по управлению университетом** направлены на реструктуризацию управления, организационного устройства и административного управления вузов;
- **Учебные курсы в поддержку институционального развития** направлены на развитие административных и институциональных структур страны-партнера при помощи организации курсов, направленных на улучшение практических знаний и совершенствование умений представителей неакадемического сектора.

Максимальный размер гранта для двухлетнего проекта – 300 000 евро, для трехлетнего проекта – 500 000 евро. Программа Темпус может профинансировать не более 95% от общего бюджета проекта. Затраты на персонал, а также на оборудование не могут превышать 30% от гранта, а накладные расходы ограничены 7% гранта.

Подробную информацию о СЕП можно найти в Руководстве для заявителей.

Структурные и дополнительные меры (СДМ)

Структурные и дополнительные меры (СДМ) – это другой вид гранта Темпус, ориентированный на реформирование системы высшего образования. Особенностью СДМ является то, что они создают основу для краткосрочных действий, направленных на удовлетворения конкретных потребностей на национальном уровне.

Для Структурных и дополнительных мер в России на ближайший период определены следующие приоритеты:

- Содействие Болонскому процессу;
- Адаптация вузов к концепции непрерывного образования;
- Совершенствование послевузовского обучения посредством распространения лучшего опыта по всей стране.

Для проектов СДМ минимальный состав консорциума таков: не менее трех организаций, из которых, как минимум, один вуз из России и, как минимум, две организации из разных стран-членов ЕС, из которых один – вуз.

Структурные и дополнительные меры направлены на персонал и/или представителей следующих органов или организаций:

- высших учебных заведений;
- преподавательский состав, персонал руководящего звена, административный персонал высших учебных заведений;
- государственных и частных организаций, имеющих отношение к системе высшего образования, таких как министерства, библиотеки, научно-исследовательские институты, фонды, способствующие развитию высшего образования, ассоциации выпускников, профессиональные ассоциации;
- промышленных предприятий;
- организаций, представляющих гражданское общество.

Проекты СДМ могут быть двух типов:

- **Структурные меры:** содействуют развитию, приобретению и совершенствованию навыков и инструментов, необходимых для осуществления общенациональной структурной реформы в сфере высшего образования. Максимальный размер гранта составляет 150 000 евро.
- **Дополнительные меры:** предназначены для удовлетворения краткосрочных потребностей по распространению успешного опыта. Максимальный размер гранта составляет 150 000 евро.

Допустимыми затратами на СДМ являются затраты на персонал, проезд, оборудование (только для Структурных мер), публикации и печать, накладные расходы.

Подробную информацию о СДМ можно найти в Руководстве для заявителей.

Гранты на индивидуальные поездки (ГИП)

Гранты на индивидуальные поездки предназначены для того, чтобы представители академического и административного персонала сектора высшего образования из стран-партнеров и стран-членов ЕС имели возможность получить пользу от краткосрочных поездок за рубеж в рамках целей, определенных программой Темпус.

Заявители должны продемонстрировать четкие цели и представить конкретный план действий, который окажет положительное воздействие на высшее учебное заведение в стране-партнере.

Финансироваться могут следующие типы поездок:

- *Тип 1: Подготовка совместного европейского проекта (только из страны-партнера в страну ЕС);*

Позволяет участвовать во встречах с целью обсуждения, организации и подготовки нового проекта в рамках программы Темпус для подачи в следующем конкурсе заявок. В заявке следует четко указать предыдущие рабочие отношения с организациями в странах ЕС, которые могут войти в состав консорциума проекта (это обязательное условие), а также приложить график мероприятий, с указанием, какой вклад внесет эта поездка в будущую совместную заявку.

- *Тип 2: Участие в конкретном мероприятии (из страны-партнера в страну ЕС/в страну-кандидат на вступление в ЕС);*

Позволяет принять участие, например, в конференции, семинаре, заседании рабочей группы, сетевой встрече или другом мероприятии, имеющем отношение к реформированию системы высшего образования. К заявке должна прикладываться повестка дня встречи/мероприятия, в котором имеется намерение принять участие. Следует четко обосновать, какую пользу институционального характера может принести вузу страны-партнера участие в данном мероприятии. (Темпус оплачивает только проезд и проживание. Гонорары не оплачиваются).

- *Тип 3: Период переподготовки, сотрудничество по конкретному академическому предмету, распространение передового опыта (из страны-партнера в страну ЕС/страну-кандидат. Из страны ЕС в страну-партнер);*

Любой период переподготовки должен привести к разработке учебных материалов, или к модернизации или переработке всего или какой-либо части учебного плана в высшем учебном заведении страны-партнера. Этот тип гранта способствует проведению обучения или чтения лекций, созданных специально для удовлетворения потребностей высшего учебного заведения страны-партнера, в сотрудничестве с персоналом страны-партнера.

Грантополучатели

Заявки на ГИП могут подавать представители персонала высших учебных заведений, например:

- профессорско-преподавательский состав (включая аспирантов, имеющих преподавательскую нагрузку), технический персонал, ассистенты;
- административный персонал, выполняющий определенные обязанности;
- представители студенческих ассоциаций;
- эксперты в области высшего образования;
- представители министерства.

Как подать заявку на участие в программе Темпус

Формы заявок и подробную информацию обо всех аспектах программы Темпус можно найти на сайте: http://ec.europa.eu/education/programmes/tempus/apply_en.html.

С Европейским фондом образования, который управляет программой Темпус, можно связаться следующим образом:

ETF Information and Communications Unit

Факс: +39 011 630 2200

e-mail: info@etf.eu.int

В октябре 2004 года в Российской Федерации открыт **Национальный офис Темпус (НОТ)**, в задачи которого входит:

- содействие развитию Болонского процесса;
- содействие развитию сотрудничества высших учебных заведений и предприятий;
- содействие повышению качества подаваемых заявок;
- проведение мониторинга проектов Темпус;
- распространение лучшего опыта.

Сайт Национального офиса Темпус: www.tempus-russia.ru

2.4 Программа консультирования по вопросам политики (ПКП)

http://www.eur.ru/ru/p_389.htm (на русском языке)

Целью Программы консультирования по вопросам политики является оказание поддержки Правительству России, Федеральному собранию РФ и другим соответствующим учреждениям в разработке устойчивой социальной и экономической политики. Программа консультирования по вопросам политики, как и предшествовавшая ей Европейская экспертная служба, представляет собой гибкий и оперативный инструмент краткосрочного политического и юридического консультирования органов, ответственных за принятие важных решений высокого уровня, дополняя, таким образом, среднесрочное содействие, оказываемое основными проектами Тасис.

Выполнение этих целей Программы консультирования по вопросам политики осуществляется через оказание консультационных услуг экспертами ЕС (в рамках контракта) по трем избранным областям сотрудничества: «Поддержка институциональной, правовой и административной реформы», «Поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию», «Поддержка мер по смягчению социальных последствий переходного периода». Будучи открытой для решения вопросов по вышеперечисленным областям, Программа консультирования по вопросам политики работает, в

частности, по трем основным направлениям: работа по макроэкономическим вопросам и вопросам общей экономической политики, реализация СПС и вступление в ВТО, а также реформа естественных монополий и инициативы по оказанию содействия. Программа ПКП в принципе доступна для региональных администраций, если они смогут продемонстрировать конкретные местные нужды, отвечающие приоритетам Программы ПКП.

ПКП предоставляет помощь высококвалифицированным европейским экспертам российским партнерам в конкретных областях процесса разработки политики: определение вопроса; разработка концепции; анализ альтернативных сценариев возможных решений; содействие в разработке законодательства и т.д. Проекты в рамках ПКП, как правило, являются краткосрочными – от двух до шести месяцев, максимум до одного года, с привлечением 2-6 экспертов. Основным критерием отбора экспертов является их квалификация, а также опыт работы в вышеуказанных сферах политики.

Подача заявки в ПКП

Заявления о намерении, заявки на получение консультаций по вопросам политики и проектные предложения направляются на имя Главы Представительства Европейской Комиссии в России Марка Франко или на имя Главы Операционного отдела Ханса Схофа (адрес см. в Приложении I). После подачи заявления о намерении, заявки на получение консультаций или проектного предложения следует ряд встреч между Представительством ЕК и потенциальными российскими партнерами для обсуждения задач политического консультирования и потенциального вклада Тасис в их выполнение.

По достижении принципиальной договоренности между ЕК и российским(и) партнером(-ами), совместно с российским(и) партнером(-ами) разрабатывается техническое описание проекта. По завершении подготовки Технического задания, руководствуясь договоренностями Рамочного контракта, ЕК приглашает подрядчиков, отобранных из согласованного списка, представить свои предложения через процедуру Рамочного контракта. Затем Представительство ЕК отбирает наиболее экономически выгодное предложение.

Проекты в рамках ПКП являются краткосрочными, длительностью от двух до шести месяцев, максимум до одного года. Для контрактов с бюджетом от 5 000 до 200 000 Евро применяется Рамочный контракт и упрощенная процедура. Для контрактов с бюджетом свыше 200 000 Евро применяется международная ограниченная тендерная процедура.

Более подробную информацию можно получить у специалиста по Программе консультирования по вопросам политики в Представительстве ЕК в Москве (контактную информацию см. в Приложении 1).

2.5 Программы соседства Интеррег III

В июле 2003 года опубликовано Коммюнике ЕС, в котором была представлена концепция Нового инструмента соседства (НИС). Инициатива ЕС заключается в создании новых рамок сотрудничества стран Евросоюза со своими новыми соседями (на востоке и на юге). Цель нового инструмента – избежать новых разграничительных линий на карте Европы и способствовать стабильности и процветанию как стран внутри границ ЕС, так и новых соседей. Новый инструмент соседства базируется на положительном опыте приграничного сотрудничества в рамках программ ФАРЕ, Тасис и Интеррег.

Целями НИС являются:

- Обеспечение устойчивого социально-экономического развития приграничных районов
- Совместная работа по решению общих проблем в таких областях, как охрана окружающей среды, здравоохранение, а также профилактика и борьба с организованной преступностью
- Обеспечение надежных и эффективно функционирующих границ
- Поддержка и развитие местных гражданских акций

Европейская Комиссия ЕК предлагает двухступенчатый переход к новому инструменту. Начальная фаза (2004-2006) посвящена сотрудничеству в рамках существующих структур, для второй же фазы будет предложен новый юридический инструмент после оценки соответствующих правовых и финансовых вопросов.

В качестве первого шага Комиссия предложила введение **Программ соседства**. Эти программы будут включать инфраструктурные проекты в таких секторах, как транспорт, экология, энергетика, пограничные переходы, электронные средства связи; инвестиции в социально-экономическое развитие (инвестиции в производство, развитие человеческих ресурсов, инфраструктуру бизнеса, сотрудничество в области научно-технических исследований и инновационных технологий); контакты граждан (такие как: обмены и сотрудничество в области культуры и образования); содействие при решении проблем миграции граждан и поддержка институционального развития (включая решение правовых вопросов и находящихся в ведении МВД, пограничного и таможенного режима, а также других общих проблем).

В шести Ппрограммах соседства участвуют следующие российские регионы:

- **Север (Коларктик) / Россия** - Мурманская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ, по Приоритету 3 также Республика Карелия, Ленинградская область и Санкт-Петербург (www.interregnord.com) или <http://www.lapinliitto.fi/venaja/index.html>

- **Еврорегион Карелия** – Республика Карелия, по Приоритету 1 также Мурманская, Архангельская, Ленинградская области и Санкт-Петербург (<http://www.euregiokarelia.fi/EN/programme/>)

- **Юго-восточная Финляндия / Россия** – Санкт-Петербург и Ленинградская область (www.southeastfinrusnpi.fi)

- **Интеррег IIIB – Регион Балтийского моря** - Санкт-Петербург, Ленинградская область, Псковская область, Калининградская область, Мурманская область, Республика Карелия, Новгородская область. В проектах, осуществляемых в регионе Баренцева моря, возможно участие Архангельской области и Ненецкого автономного округа (www.bsrinterreg.net)

- **Балтика III А Эстония / Латвия / Россия** – Псковская область (www.bsrinterreg3a.net)

- **Литва / Польша / Россия** – Калининградская область (www.interreg3a.org)

Поскольку в каждой из шести Программ соседства установлены свои приоритеты, формы заявок, процедуры и сроки подачи заявок, заявители должны получать всю необходимую информацию на соответствующих сайтах каждой программы или консультироваться в Региональных бюро поддержки (РБП).

2.6 Программы соседства и партнерства (на 2007- 2013 гг.)

В связи с тем, что в 2007 году вступают в силу новые правила ЕК в области оказания содействия и реализации проектов сотрудничества со странами-партнерами ЕС, ЕК предложила несколько новых форматов, в том числе программы приграничного сотрудничества в рамках Нового инструмента соседства и партнерства.

Приоритетными в этих программах будут следующие направления:

- экономическое и социальное развитие
- постановка и решение общих проблем
- обеспечение эффективных и безопасных границ
- содействие контактам между населением стран-участниц.

В этих программах финансирование всех мероприятий для всех партнеров (как из стран-членов ЕС, так и для остальных стран) будет осуществляться по единым правилам и из одного источника. Ко всем участникам будут применяться одинаковые правила. Финансирование предложенных (см. ниже) программ резервируется на семь лет.

В докладе ЕК о Программах соседства и партнерства (2007-2013 гг.) приводятся следующие возможные программы с участием России:

Программа соседства	Участвующие страны
Север (Коларктик)	Финляндия, Швеция, Норвегия, Россия
Карелия	Финляндия, Россия
Юго-восток Финляндии/Россия	Финляндия, Россия
Эстония/Латвия/Россия	Эстония, Латвия, Россия
Литва/Польша/Россия	Литва, Польша, Россия
Балтийское море	Германия, Дания, Швеция, Финляндия, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Норвегия, Россия, Белоруссия.
Черное море	Украина, Россия (Краснодарский край, Ростовская область, Адыгея), Грузия, Турция, Болгария, Румыния

В настоящее время ведется работа по подготовке внутренних документов этих программ, которая должна быть завершена к сентябрю 2006 года. Предполагается, что программы начнут свою деятельность с начала 2007 года.

2.7 Другие программы малых проектов ЕС, реализуемые в РФ

По вопросам содействия построению гражданского общества:

Европейская инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ)

http://www.delrus.cec.eu.int/ru/p_397.htm

Строго говоря, гранты, предоставляемые программой ЕИДПЧ, идут не из бюджета программы Тасис, хотя ими управляет Бюро по сотрудничеству EuropeAid, а управление микропроектами осуществляется Представительством Европейской комиссии в РФ. Европейская инициатива в области демократии и прав человека была выдвинута Европейским парламентом в 1994 году. Управляется Европейской Комиссией и ежегодно финансируется из бюджета ЕС. Общей целью программы является оперативное оказание финансовой поддержки инициативам, направленным на защиту прав человека, развитие демократии и содействие мерам по предотвращению и разрешению конфликтов.

Гранты ЕИДПЧ представляют собой прямые выплаты некоммерческого характера Европейской Комиссией неправительственным организациям (НПО) для выполнения проектов, направленных на

поддержку демократизации и прав человека. Как правило, гранты не превышают 90% от общих допустимых затрат проекта. Остальные деньги должны браться из любых других источников финансирования, за исключением бюджета Европейского Сообщества. Программа ЕИДПЧ предлагает два типа проектов:

Макропроекты. Эти проекты отбираются посредством открытого конкурса заявок. Минимальный грант ЕК составляет 300 000 Евро, а максимальный – 1 500 000 Евро. Такие проекты выполняются организациями гражданского общества. Эти проекты отбираются в ходе открытого конкурса заявок.

Микропроекты. Эти проекты получают грант ЕК от 20 000 до 100 000 Евро и управляются Представительствами Европейской Комиссии в странах-партнерах. Размер гранта должен быть в пределах от 50% до 90% от общих затрат проекта, софинансирование партнеров – не менее 10% общих допустимых затрат.

Программа ЕИДПЧ в России

Европейский Союз признает, что многие неправительственные организации России обладают опытом высокого уровня и оказывают сильное влияние на развитие сектора прав человека и демократии. Так, например, с момента открытия схемы микропроектов в России в 1997 году по линии ЕИДПЧ было профинансировано 220 проектов.

Проекты ЕИДПЧ доказали, что они являются очень эффективным инструментом малых и региональных проектов в России. Вот примеры некоторых недавних проектов в России: защита прав заключенных в Нижнем Новгороде, Екатеринбурге и Пензе; создание школы прав человека для персонала пенитенциарных учреждений в Челябинске; внедрение инновационной системы гражданского образования в Краснодаре; создание серии радиопередач по защите прав национальных меньшинств (коренных народов) в Сибири; оказание услуг по переводу для правозащитных НПО в Санкт-Петербурге; мероприятия по повышению осведомленности общественности по проблеме продажи в рабство женщин в Челябинске; юридические клиники для мигрантов и вынужденных переселенцев в Перми и Нижнем Новгороде; обучение журналистов в Воронеже, Москве и на Северном Кавказе; консультирование по вопросам альтернативной гражданской службы во Владимире, Москве, Новосибирске, Брянске и Нижнем Новгороде; поддержка НПО в Калининграде; усиление гражданского мониторинга соблюдения прав призывников и военнослужащих.

Подача заявок на микропроекты ЕИДПЧ

Информацию на русском языке о подаче заявок на микропроекты ЕИДПЧ можно найти на сайте Представительства Европейской Комиссии в России: www.delrus.cec.eu.int.

Заявителями могут быть некоммерческие или негосударственные организации, являющиеся юридическими лицами и зарегистрированные на территории РФ. Они могут подавать заявки в партнерстве с другими аналогичными организациями, имеющими право участвовать в конкурсе. Организации-заявители должны непосредственно отвечать за подготовку и реализацию проекта (т.е. не быть посредниками). В проекте могут участвовать так называемые «ассоциированные организации» (например, вузы или другие организации), которые могут играть важную роль в проекте, но их деятельность не может быть профинансирована из бюджета проекта.

Общими приоритетами программы являются:

- **Укрепление демократизации, эффективного управления и верховенства закона**
- **Деятельность в поддержку отмены смертной казни**
- **Борьба с пытками и безнаказанностью, поддержка международных трибуналов и уголовных судов**
- **Борьба с нацизмом, ксенофобией и дискриминацией меньшинств и коренного населения**

В рамках каждого раунда приема заявок определяются свои приоритеты, например, приоритетами последнего раунда для России были три Кампании (Россия не принимает участие в Кампании 1):

Кампания 2: Развитие культуры прав человека

- Развитие преподавания прав человека в старших классах школ и вузах
- Просвещение и обучение в области прав человека для представителей власти и специалистов (в том числе, сотрудников судебной системы, системы исполнения наказания и правоохранительных органов)
- Расширение возможностей гражданского общества по осуществлению общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов с целью предотвращения пыток, жестокого обращения и безнаказанности
- Развитие инновационных методов обучения в сфере прав человека для граждан (общественности), направленных на подготовку тренеров по правам человека
- Укрепление региональных и местных правозащитных сетей и связей между различными организациями гражданского общества, занимающимися вопросами защиты прав человека
- Инициативы, направленные на защиту прав правозащитников

Кампания 3: Поддержка демократических процессов

- Просвещение представителей власти и общественности с целью осознания ими роли свободы объединений в демократических процессах
- Поддержка независимых СМИ и радио, в т.ч. устранение юридических и формальных препятствий для реализации свободы печати
- Укрепление роли СМИ в повышении ответственности органов власти и прозрачности процессов принятия решения на всех уровнях
- Содействие развитию толерантности и журналистской этики при освещении в СМИ вопросов, связанных с жизнью меньшинств
- Просветительская работа с избирателями и связанные с этим информационные общественные кампании

Кампания 4: Укрепление равенства, толерантности и мира

- Борьба с ксенофобией и обеспечение равных прав и равного обращения для представителей меньшинств, вне зависимости от их расового или этнического происхождения, а также религии
- Содействие межэтническому и межкультурному взаимопониманию и усилению включения местных гражданских обществ и СМИ в работу по предотвращению и разрешению конфликтов, а также постконфликтному примирению на Северном Кавказе

Все мероприятия в рамках проекта должны проходить в Российской Федерации, в исключительных случаях – в других странах (при соответствующем обосновании)

В рамках данного конкурса заявитель не может подать более ОДНОЙ заявки в расчете на ОДНУ Кампанию Приоритеты, на которые направлена заявка, должны находиться в рамках только одной Кампании

Процедура подачи заявки:

Заявка подается в два этапа. Первый этап – подача Концепции заявки (на английском языке) в Представительство ЕК в РФ (<http://www.delrus.cec.eu.int>).

На титульном листе указывается номер и название Кампании, ясно и детально излагается то, каким образом будут достигнуты цели проекта, польза, которую принесет проект.

Вторая стадия подачи заявки - тем заявителям, которые прошли предварительный отбор, будет предложено подать полную заявку

По вопросам сотрудничества в сфере высшего образования:

Консультации по программе **Эразмус Мундус** можно получить на сайте http://europa.eu.int/comm/education/programmes/mundus/index_en.html, где, помимо прочего, выложены все магистерские программы, на которые можно подавать заявки. У каждой магистерской программы имеется **вуз-координатор**, с которым надо связаться для получения полной информации и условий подачи заявки.

Хотя программа Эразмус Мундус и не входит в обязанности Национального офиса Темпус, НОТ пропагандирует и эту программу. Программа Эразмус Мундус включает Действие 3, в рамках которого российским вузам дается возможность совместно с европейскими вузами предлагать магистерские курсы для иностранных студентов.

По вопросам охраны окружающей среды:

Программа «**ЛАЙФ**» (LIFE - l'Instrument Financier pour l'Environnement) управляется Европейской Комиссией, Генеральным Директоратом «Природа» (Nature). Эта программа была открыта в 1992 году и является одним из основных инструментов реализации природоохранной политики ЕС. Организации РФ могут участвовать в проектах в рамках одного из трех ее направлений – «ЛАЙФ – Третьи страны» (LIFE-Third Countries), охватывающего деятельность по оказанию технического содействия с целью поддержки устойчивого развития в третьих странах. Данный компонент программы LIFE направлен на повышение эффективности экологического управления как административных органов, так и компаний и НГО в странах за пределами внешних границ ЕС.

Целью программы «ЛАЙФ – Третьи страны» является содействие в создании в экологическом секторе необходимых средств и административных структур, а также в разработке экологической политики и программ действий в третьих странах, граничащих с ЕС в Средиземноморье и Балтийском регионе - за исключением стран Центральной и Восточной Европы, являющихся кандидатами на вступление в ЕС.

Проекты по оказанию технического содействия могут реализовываться в рамках этой программы, если:

- в них заинтересовано Сообщество, особенно если они способствуют выполнению региональных и международных положений и договоров;
- они способствуют устойчивому развитию на международном, национальном или региональном уровне;
- они способствуют решению основных экологических проблем в регионе и в соответствующем секторе.

Приоритет отдается проектам, способствующим развитию сотрудничества на трансграничном, транснациональном и региональном уровнях.

На реализацию проектов по программе «ЛАЙФ – Третьи страны» в период с 2000 по 2004 годы Европейским Союзом было выделено 38 млн. евро. Объем софинансирования Сообщества может составлять до 70% максимального бюджета проектов по оказанию технического содействия.

Информация по программе, правила и сроки подачи на сайте:

<http://ec.europa.eu/environment/life/home.htm>

По сотрудничеству в области науки и высоких технологий

Шестая и Седьмая рамочные программы (FP6, FP7) – программы, финансируемые Европейским союзом, в области исследований и технологического развития. Это основной инструмент для создания общеевропейского научного пространства. В проектах этой программы могут принимать участие ученые РФ. Программа ставит две стратегических цели – укрепление научной и

технологической базы промышленности и содействие международной конкурентоспособности через внедрение научных исследований в другие направления политики ЕС.

Общий информационный сайт – http://ec.europa.eu/research/index_en.cfm

О подаче заявок можно узнать на сайте: <http://www.cordis.lu.fr/calls.htm>, <http://cordis.europa.eu/fp6>

Информацию о Седьмой рамочной программе можно также получить на сайте <http://www.intas.be>.

Дополнительную информацию о программах и проектах ЕС можно получить на сайте Представительства Европейской Комиссии в РФ:

http://www.delrus.ec.europa.eu/en/p_307.htm

ПРИЛОЖЕНИЕ

Контакты

Веб-сайт Европейского Союза

<http://europa.eu.int>

Представительство Европейской Комиссии в России

109017 Москва

Кадашевская набережная 14/1

Тел.: (095) 721 20 00 / 01

Факс: (095) 721 20 20

E-mail: Delegation-Russia@cec.eu.int

<http://www.eur.ru>

Министерство экономического развития и торговли РФ, *Национальное координационное бюро*

121069 Москва

Трубниковский пер. 19

www.economy.gov.ru

Веб-сайт сети Региональных бюро поддержки (РБП):

www.eucoop.ru